**Canllawiau ar Hawliau Tramwy Cyhoeddus / Tir Mynediad dan y Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Cymru) 2020**

Mewn ymateb i’r hyn a ddigwyddodd ar benwythnos y 21 a 22 Mawrth, lle welwyd nifer fawr o bobl yn ymgynnull ar lwybrau poblogaidd i dwristiaid yng Nghymru, cyflwynodd Llywodraeth Cymru ddeddfwriaeth newydd i leihau’r risg o ledaenu’r feirws Covid19. Galluogodd y ddeddfwriaeth hon gau llwybrau penodol ac ardaloedd o dir mynediad agored ar frys gan Awdurdodau Lleol, Awdurdodau Parciau Cenedlaethol, Cyfoeth Naturiol Cymru a’r Ymddiriedolaeth Genedlaethol.

Gosododd **Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Cymru) 2020** ddyletswydd arnynt i gau rhai llwybrau tramwy neu dir mynediad yr oeddent yn eu hystyried yn debygol o ddenu nifer fawr o bobl ac o ganlyniad rhwystro pellhau cymdeithasol effeithiol. Roedd y dyletswyddau hefyd yn ymestyn i adolygu’r caeadau hyn a’u diwygio yn ôl yr angen.

Er hynny, mae ymarfer corff yn parhau i fod yn bwysig er lles ffisegol a meddyliol pobl, felly nid yw Llywodraeth Cymru’n dymuno peidio ag annog pobl rhag gadael eu cartrefi i gael ymarfer corff unwaith y dydd. Mae’r caeadau cyfyngedig hyn felly wedi’u targedu i osgoi gordyrru mewn mannau penodol yn unig, a dylid osgoi caeadau ar led y rhwydwaith llwybrau tramwy.

Yn dilyn y cyfyngiadau symud mae tirfeddianwyr mynegi pryder am ddefnydd mwy helaeth llwybrau tramwy ar eu tir, cynnydd yn y nifer o gŵn, a’r risg ganfyddadwy o ddod i gysylltiad â Covid19 i breswylwyr a gweithwyr fferm, yn arbennig lle mae aelodau’r teulu naill ai’n fregus a/neu’n hunan-ynysu.

I gynorthwyo i ddod i’r afael â hyn rydym wedi cyhoeddi canllaw: <https://llyw.cymru/coronafeirws-covid-19-cadwn-heini-cadwn-iach-cadwn-lleol> ac wedi cynyddu negeseua yn ymwneud â hamdden gyfrifol, e.e. mae’r Dirprwy Weinidog Tai a Llywodraeth Leol, Hannah Blythyn AC wedi cyhoeddi datganiad yn apelio ar bobl i fod yn gyfrifol wrth ymarfer corff yng nghefn gwlad ac yn atgoffa perchnogion cŵn o’r angen i gadw cŵn ar dennyn yn agos at dda byw.

Ystyrir bod y risg o bobl yn pasio’r coronafeirws at bobl eraill wrth ddefnyddio llwybrau tramwy cyhoeddus yn isel iawn cyn belled bod pobl yn dilyn cyfarwyddiadau’r Llywodraeth i gynnal pellhau cymdeithasol a dilyn cyngor o ran hylendid.

Nid oes gan dirfeddianwyr yr hawl gyfreithiol i rwystro neu atal hawliau tramwy cyhoeddus na thir mynediad. Er hynny, mewn amgylchiadau cyfyngedig iawn lle mae nifer fawr o bobl yn defnyddio’r fath lwybrau neu lle mae preswylwyr yn fregus neu’n hunan-ynysu, gall dirfeddianwyr ystyried y mesurau canlynol:

* codi hysbysiad cwrtais dros dro yn annog defnyddwyr i barchu preswylwyr a gweithwyr lleol drwy ddilyn canllawiau pellhau cymdeithasol ac ystyried defnyddio llwybrau amgen nad ydynt yn pasio drwy gerddi neu fuarthau.
* Noder: cais cwrtais yw hyn yn unig, ac nid oes gan dirfeddianwyr pŵer dan y Ddeddf Cefn Gwlad a Hawliau Tramwy 2000 (CROW) na’r Ddeddf Priffyrdd 1980 i gau na rhwystro hawl dramwy gyhoeddus na defnydd tir mynediad
* cynnig llwybr amgen o gwmpas gerddi a buarthau dim ond lle mae’n ddiogel i wneud hynny (mae’n rhaid ichi dderbyn caniatâd gan y tirfeddiannwr perthnasol a sicrhau fod y llwybr yn ddiogel i ddefnyddwyr a da byw) cyn belled bod yr hawl tramwy gwreiddiol yn cael ei chynnal.

Pwyntiau allweddol i’w Nodi dan y Ddeddf Cefn Gwlad a Hawliau Tramwy 2000 a’r Ddeddf Priffyrdd 1980

* Dan Adran 137 y Ddeddf Priffyrdd 1980 ac Adran 14 y CROW mae’n drosedd i rwystro teithio rhydd ar hyd hawl dramwy gyhoeddus neu Dir Mynediad.
* Mae’n drosedd dan Adran 57 y Ddeddf Parciau Cenedlaethol a Mynediad i Gefn Gwlad 1949 i godi hysbysiad sydd yn cynnwys “unrhyw ddatganiad anwir neu gamarweiniol sydd yn debygol o atal y cyhoedd rhag defnyddio” hawl tramwy.
* Mae hefyd yn drosedd dan Adran 14 CROW i ddangos arwydd sydd yn atal y cyhoedd rhag ymarfer eu hawl i ddefnyddio’r tir mynediad hwnnw
* Mae’n drosedd dan Adran 132 y Ddeddf Priffyrdd 1980 i ddangos ar arwyneb unrhyw hawl tramwy neu ar unrhyw goeden neu adeiledd o fewn yr hawl dramwy gyhoeddus unrhyw arwydd neu farc heb awdurdod.
* Gall dirfeddianwyr fod yn atebol am niwed personol dan Adran 2 y Ddeddf Atebolrwydd Meddianwyr 1984 os ydynt yn anystyriol neu’n fwriadol yn creu risg – er enghraifft drwy ddefnyddio llwybr amgen sydd yn beryglus.

Golyga hyn:

* Os bydd tirfeddiannwr yn cynnig llwybr amgen mae’n rhaid iddynt sicrhau ei fod yn ddiogel i’w ddefnyddio a bod yr hawl tramwy neu’r defnydd o dir mynediad presennol yn cael ei gynnal fel bod gan ddefnyddwyr sydd â gallu gwahanol ddewis.
* Rhaid nad yw hysbysiad yn awgrymu fod yna unrhyw amheuaeth am ddefnydd yr hawl tramwy neu ddefnydd tir mynediad presennol.

Rhaid codi’r mesurau dros dro hyn cyn gynted y bydd y mesurau pellhau cymdeithasol wedi’u hymlacio.

**Guidance on Public Rights of Way / Access Land under the Health Protection (Coronavirus Restrictions) (Wales) Regulations 2020**

In response to the events on the weekend of 21 and 22 March, when large numbers of people congregated at popular tourist routes in Wales, the Welsh Government introduced new legislation to limit the risk of spreading the Covid19 virus. This legislation enabled emergency closures of selected paths and areas of open access land by Local Authorities, National Park Authorities, National Resources Wales and the National Trust.

The **Health Protection (Coronavirus Restrictions) (Wales) Regulations 2020** placed a duty on them to close certain rights of way or access land which they considered likely to attract large numbers of people and hence prevent effective social distancing. The duties also extended to keeping these closures under review and amending as necessary.

However, exercise is still important for people’s physical and mental wellbeing, so Welsh Government do not wish to discourage people from leaving their homes for exercise once a day. Hence these limited closures are targeted to prevent overcrowding in specific areas only, and widespread closures of the rights of way network are to be avoided.

Following the lockdown landowners have raised concerns about increased use of public rights of way on their property, increased numbers of dogs, and perceived risks of exposure to Covid19 for residents and farm workers, particularly where family members are either vulnerable and/or self-isolating.

To help address this we have published guidance: [https://gov.wales/coronavirus-covid-19-stay-active-stay-healthy-stay-local](https://eur01.safelinks.protection.outlook.com/?url=https%3A%2F%2Fgov.wales%2Fcoronavirus-covid-19-stay-active-stay-healthy-stay-local&data=02%7C01%7CHelen.Lewis2%40gov.wales%7C0b0c5f68704f494cd05908d7d7b2b486%7Ca2cc36c592804ae78887d06dab89216b%7C0%7C0%7C637215034835852883&sdata=Nt4adNm1DqaoKXcnPru%2Fr91rUnkl7hLfqT3MLFWXAeE%3D&reserved=0) and increased messaging around responsible recreation e.g. the Deputy Minister for Housing and Local Government, Hannah Blythyn AM has issued a statement appealing to people to exercise responsibly in the countryside and reminding dog-owners of the need to keep dogs on leads in the vicinity of livestock.

The risk of the coronavirus being passed on to others from people using public rights of way is considered to be very low as long as people follow the Government’s instructions to maintain social distancing and follow hygiene advice.

Landowners do not have the legal right to block or obstruct public rights of way or access land. However, in very limited circumstances where large numbers of people are using such routes or where residents are vulnerable or self-isolating, landowners may consider the following measures:

* temporarily displaying polite notices that encourage users to respect local residents and workers by following social distancing guidelines and consider using alternative routes that do not pass through gardens or farmyards.
* Note: this is a polite request only, and there is no power under the Countryside and Rights of Way Act 2000 (CROW) or the Highways Act 1980 for landowners to close or obstruct a public right of way or use of access land
* offering an alternative route around gardens and farmyards only where it is safe to do so (you must gain permission from relevant landowners and make sure the route is safe for users and livestock) provided that the original right of way is maintained.

Key points to Note under the Countryside and Rights of Way Act 2000 and the Highways Act 1980

* Under Section 137 the Highways Act 1980 and section 14 of CROW it is an offence to obstruct the free passage along a public right of way or Access Land.
* It is an offence under Section 57 of the National Parks and Access to the Countryside Act 1949 to display a notice that contains “any false or misleading statement likely to deter the public from using” a right of way.
* It is also an offence under section 14 of CROW to display a sign which deters the public from exercising their right to use that access land
* It is an offence under Section 132 of the Highways Act 1980 to display on the surface of a public right of way or on any tree or structure within the public right of way any unauthorised sign or mark.
* Land owners may be liable for personal injury under section 2 of the Occupiers' Liability Act 1957 and Section 1 of the Occupiers' Liability Act 1984 if they are reckless or intend to create a risk – for example by offering a dangerous alternative.

This means that

* If a land owner offers an alternative route, they must ensure that it is safe to use and that the existing right of way or use of access land is maintained so that users with differing abilities have a choice.
* A notice must not imply that there is any doubt about the use of the existing right of way or use of access land.

These temporary measures must be lifted as soon as social distancing measures are relaxed.